

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ח  
02 אוגוסט 2018  
פרוטוקול מס' 139

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 24.7.2018

פרוטוקול מס' 139

משתתפים: גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון תאום וארגון, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר משה כהנא, ס' חשב, חבר  
עו"ד נירית להב קניזו, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי), חברה  
מר רועי לייזר, מ"מ סמנכ"ל ביטחון וחירום, נציג יחי מקצועית  
מר רוני אלמליח, אגף הביטחון, נציג יחי מקצועית  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות המשך במסגרת פניה תחרותית 3/15 לקבלת הצעות למתן שירותי תחקור ושינויים באישור יציאה למכרז

שם הספק ומספרו: [REDACTED] (ח.פ.)

תקופת ההתקשרות: מיום 1.9.2018 ועד ליום 1.3.2019  
שווי ההתקשרות: 750,000 ₪ כולל מע"מ (125,000 ₪ לכל מתחקר)  
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים  
תקנה תקציבית: 04-51-01-21

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר מיכאל דוידוף, רמ"ד תקציב אגף ביטחון, ממנה עולה כדלהלן:

1. לצורך מתן שירותי תחקור נדרש אגף הביטחון להעסיק מתחקרים. והתחקירים מבוצעים לעובדי משרד קיימים, קבלנים ולמועמדים לתפקידים השונים במשרד. מעבר סיווג הינו תנאי הכרחי להתחיל העסקה במשרד.

המשרד ערך פניה תחרותית מס' 3/15 לקבלת הצעות למתן שירותי תחקור. בהליך זכו שישה מתחקרים, כדלקמן:

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ח  
 02 אוגוסט 2018  
 פרוטוקול מס' 139

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]
3. [REDACTED]
4. [REDACTED]
5. [REDACTED]
6. [REDACTED]

ביום 31.8.18 ההתקשרות עם המתחקרים מסתיימת לאחר שמומשו כל האופציות.

ועדת מכרזים מיום 8.6.2017 אישרה (פרוטוקול מס' 19) יציאה לפניה תחרותית לקבלת הצעות בהתאם לתקנות 5(א)2 ו-5(ד) לתקנות.

מבקשת היחידה המקצועית עולה כי בימים אלו נמצא אגף הביטחון בשלבים סופיים של הכנת מסמכי הפנייה החדשה. עם זאת, מכיוון שהפנייה עדין לא פורסמה, קיים חשש כי לא יהיו זוכים בהליך החדש עד לסוף אוגוסט. ועל כן, הוועדה מתבקשת לאשר הארכת התקשרות עם המתחקרים בחצי שנה נוספת בסכום כולל של 750,000 ₪ (125,000 ₪ למתחקר עבור התקופה הנ"ל) או עד לבחירת זוכים בהליך החדש.

יודגש כי מדובר בפניה תחרותית היות וקיימת רשימה של מתחקרים מורשים ע"י השב"כ כאשר הם היחידים המאושרים לתת שירות בעין זה.

2. במהלך כתיבת מסמכי ההליך עלה הצורך בביצוע שינויים כמפורט להלן:

1. תקופת ההתקשרות – מבקשים לשנות את תקופת ההתקשרות לשנתיים עם 2 תקופות אופציה נוספות בנות שנה כל אחת.
2. מספר הזוכים - מבקשים להתקשר עם 8 מתחקרים: 3 מתחקרים לירושלים, 3 מתחקרים נוספים לת"א ו-2 ע"פ שיקול דעת אגף הביטחון הבלעדי.
3. סכום התקשרות - אגף הביטחון מבקש כי הסכום הכולל, בהנחה ומדובר על חוזה לשנתיים, יעמוד על סך 3,000,000 ₪ כולל מע"מ לשנתיים (עד 600,000 ש"ח לכל מתחקר לשנתיים - הסכום למתחקר בהתאם לפירוט בסעיף 4 להלן).
4. חלוקת סכום התקשרות שונה בין הזוכים - אגף הביטחון מבקש להשאיר לעצמו גמישות להפנות למתחקרים עבודות בהתאם לפניות המתחקרים. לפיכך מבקשים שתאושר התקשרות עם כל מתחקר עד לתקרה של 300,000 ₪ לשנה אך סכום ההתקשרות הכולל יישאר אותו הדבר.
5. ערבות וביטוחים - אגף הביטחון מבקש לוותר על דרישת הערבות והביטוח, כפי שנעשה בהליכים קודמים, זאת מחשש מבריחת מציעים פוטנציאלים כאשר גם ככה ההיצע הוא קטן מכיוון שלא מדובר בחברות או גופים גדולים המורגלים במתן ערבויות וביטוחים ולאור אופי העבודה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ח  
02 אוגוסט 2018  
פרוטוקול מס' 139

6. תשלום בגין החזר נסיעות - כמו בהליך הנוכחי, המתחקרים מקבלים החזר נסיעות - כך מקובל בתחום. ישנם מתחקרים המגיעים מאזור הצפון והדרום לתת את שירותי התחקור.

### דיון הוועדה

נציג אגף הביטחון מציג את הבקשה כמפורט לעיל ולבקשת חברי הוועדה מפרט את השתלשלות העניינים מיום אישור ועדת המכרזים את היציאה להליך תיחור חדש ועד היום ומציין כי בסוף חודש מאי נשלחו מסמכי הפניה לחשבות וללשכה המשפטית אולם בראשית חודש יולי ביקשת היחידה המקצועית לערוך שינויים במסמכי המכרז באופן שלא תאם את החלטת ועדת המכרזים מיום 8.6.2017 והצריך עבודה מחודשת על מסמכי הפניה.

לשאלת חברי הוועדה מדוע הועברו שינויים למסמכי ההליך בשלב מאוחר השיבו כי בעקבות כניסה לתפקיד של רמ"ד תקציב אגף ביטחון ושל עובדת נוספת במחלקת מהימנות בתחילת חודש יולי, הם מצאו כי ישנם מספר נושאים שראו לנכון להוסיף ולשנות, ובעקבות פגישה עם מר לייזר, שנכנס לתפקידו כמ"מ ר' אגף ביטחון וחירום לפני כשבועיים, הוחלט שיש צורך להטמיע את השינויים על אף הסמיכות למועד סיום ההתקשרות.

מר לייזר מפרט את השינויים המבוקשים כמפורט לעיל. ביחס לחלוקת העבודה בין המתחקרים הציעו חברי הוועדה כי זו תקבע מראש בהתאם לציון הזוכים, שהוא פונקציה של מחיר הזמינות. מר לייזר מציין כי לא ניתן להגדיר מראש כיוון שמשקל המחיר גבוהה משמעותית מהזמינות (85%) ולכן בעל הציון הגבוה לא בהכרח יהיה בעל הזמינות הגבוהה ביותר ומניסיון העבר הזמינות היא קריטית בהתקשרות זו. עוד ציין כי מניסיון העבר צפוי שההבדלים במחיר לא יהיו שונים משמעותית כיוון שהתחרות היא על אחוז ההנחה ממחיר מקסימלי.

בעניין הדרישה לביטול הערבות והביטוחים ציין מר לייזר כי הצורך עלה היות ובהליך שקדם לפניה תחרותית 3/15 לא ניגשו הרבה אנשים כיוון שמדובר באנשים פרטיים אשר דרישות אלו מסרבלות ומניקרות את העבודה והם מעדיפים שלא להגיש מועמדות עם תנאי זה. בנוסף, לאור תביקוש למתחקרים שעולה מאד על ההיצע לא נכון לדרוש ערבויות וביטוח. עוד מוסיף כי במקומות אחרים לא דורשים ערבות וביטוחים ואף ישנה פניה של השבי"כ שלא לדרוש מהמתחקרים ערבויות וביטוחים.

בהתייחס לתשלום נסיעות מר לייזר כי זה נכון שהתשלום הוא לפי תפוקות אך ישנם מתחקרים שמגיעים מהצפון והדרום ולכן ראוי לשלם להם החזר נסיעות. חברי הוועדה מבהירים כי לא ניתן יהיה לשלם הוצאות בגין נסיעות היות וחוזר העסקה הוא על פי תפוקה. זאת, בהתאם לאמור בסעיף 2.2.3 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2 הקובעת, כדלקמן:

2.2.3 המציע יידרש להגיש הצעת מחיר כוללת עבור התפוקה המבוקשת בהתאם לאבני הדרך שהוגדרו על ידי המשרד המזמין. הצעת המחיר תכלול את כלל ההוצאות שלהן נדרש הספק לרבות הוצאות נסיעה, הוצאות משרדיות וכדומה. לא יאושרו תשלומים נוספים מעבר למחיר ההתקשרות כפי שנקבע בהסכם.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ח  
02 אוגוסט 2018  
פרוטוקול מס' 139

החלטת הוועדה

1. הוועדה השתכנעה כי קיים צורך באישור הארכת התקשרות מאחר שלדברי אגף הביטחון השינויים המבוקשים הכרחיים ולא ניתן להותיר את המשרד ללא השינויים מאחר שבלעדיהם לא תתאפשר העסקת עובדים חדשים במשרד. בנוסף, נדרשת התקשרות עם אותם המתקרים מטעמי חיסכון ויעילות. עם זאת, הוועדה סבורה כי, לאור העובדה שמדובר בהליך שאינו הליך מכריזי מורכב אין צורך בהארכה של חצי שנה. על כן מחליטים לאשר את תקופת ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לכל היותר בחודשיים או עד לבחירת זוכים בפנייה החדשה, המוקדם מביניהם ובהיקף כולל שלא יעלה על 150,000 ש"ח כולל מע"מ.
2. כמו כן, חברי הוועדה מאשרים את השינויים במסמכי ההליך כמפורט לעיל בסעיפים 5-1 לבקשת השינויים. הבקשה המפורטת בסעיף 6 אינה מאושרת. יתר החלטות ועדת המכרזים מיום 8.6.2017 עומדות בעינן.

השינויים במסמכי ההליך כפופים לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה וכמפורט להלן:

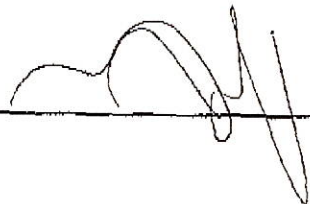
שם הספק ומספרו: [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] (ח.פ.)


תקופת ההתקשרות: מיום 1.9.2018 ועד ליום 31.10.2018 או עד לבחירת זוכים בפנייה החדשה, המוקדם מביניהם.

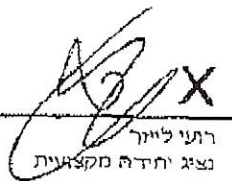
שווי ההתקשרות: 150,000 ש"ח כולל מע"מ

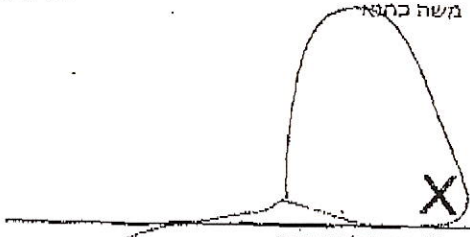
תקנה תקציבית: 04-51-01-21

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו כמערכת מרכזית ובדוח חופש המידע.

 X  
 ניקול מורם

 X  
 משה כחמא

 X  
 רועי ליוור  
 מציג יחידה מקצועית

 X  
 עו"ד ניר יותלם קניון

עמוד 4 מתוך 5

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

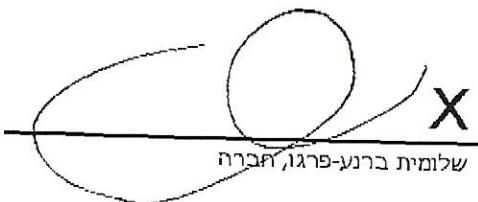
ירושלים, כ"א אב תשע"ח  
02 אוגוסט 2018  
פרוטוקול מס' 139

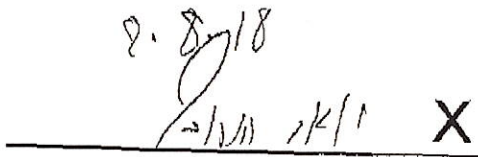
ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום  
06-08-2018  
פרוטוקול מס' 25

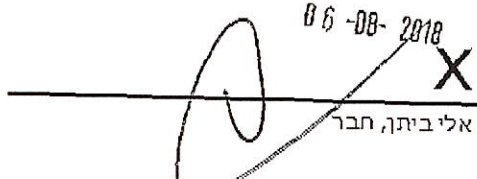
לאור האמור בפרוטוקול לעיל ולאור שינוי תקופת ההתקשרות הגורר עמו שינוי בסכום ההתקשרות הכולל נדרש תיקון החלטת ועדת הפטור מיום 5.9.2017 (בפרוטוקול ועדת מכרזים מס' 19 שנת 2017).

לפיכך, ועדת הפטור המשרדית מחליטה לאשר פניה תחרותית לקבלת הצעות בחתאם לתקנות 5(א)(2) ו-5(ד) לתקנות חובת המכרזים, לכלל המציעים האופציונליים מתוך רשימת המציעים שתועבר ע"י השב"כ. התחרות תהא על תעריף שהמתחקרים יגישו. היקף ההתקשרות יהיה עד 3,000,000 ש"ח כולל מע"מ לשנתיים (600,000 ש"ח לכל מתחקר לשנתיים). ההתקשרות תהא לשנתיים עם אופציה להארכה בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת והיקף ההתקשרות בתקופת האופציה יעמוד על 1,500,000 ש"ח לכל שנה בסה"כ ו-300,000 ש"ח לכל מתחקר לשנה.

אישור זה ניתן בחתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

 X  
שלומית ברנע-פריגו, חברה

8.8.18  
 X  
יואב הורוביץ, חבר

06-08-2018  
 X  
אלי ביתן, חבר